Unidad Administrativa: SECRETARÍA DE GOBIERNO Y PARTICIPACIÓN COMUNITARIA
No. Radicado del proyecto en POAI: 25-9-19-001-02621
Nombre del proyecto: "Implementación de estrategias para la inclusión de la población OSIGD y LGTBIQ+ en el municipio de Popayán"

1. INTRODUCCIÓN

La discriminación y estigmatización de las personas LGBTIQ+ en el municipio de Popayán representan un desafío significativo para la construcción de una sociedad equitativa y respetuosa de la diversidad. A pesar de los avances legislativos en Colombia, que reconocen y garantizan los derechos de esta población, la realidad en Popayán revela un contexto donde persisten actitudes de rechazo y violencia, alimentadas por una cultura institucional y social que reproduce prejuicios y estereotipos negativos. Este fenómeno no solo afecta la calidad de vida de las personas LGBTIQ+, sino que también limita su acceso a oportunidades y servicios esenciales.

El presente proyecto, denominado "**Implementación de estrategias para la inclusión de la población OSIGD y LGTBIQ+ en el municipio de Popayán**", busca abordar de manera integral las causas subyacentes de esta problemática. En particular, se enfoca en el débil impacto de las intervenciones previas en materia de derechos y en la necesidad de transformar la cultura institucional y ciudadana hacia una más inclusiva y respetuosa.

Para lograr estos objetivos, se han diseñado cuatro actividades clave:

1. Diseñar e implementar un Plan de Acción que garantice los derechos de las personas LGBTIQ+ en el municipio.
2. Realizar seguimiento al Plan de Acción para asegurar su efectividad y adaptación a las necesidades de la comunidad.
3. Conmemorar fechas emblemáticas de la población LGBTIQ+, promoviendo visibilidad y sensibilización en la sociedad.
4. Elaborar el documento de plan de acción.
5. Socializar el documento con los actores involucrados

Este proyecto no solo busca mitigar la discriminación y estigmatización, sino también fomentar un ambiente de inclusión y respeto, donde todas las personas, independientemente de su orientación sexual o identidad de género, puedan vivir con dignidad y pleno ejercicio de sus derechos. La implementación de estas estrategias es fundamental para avanzar hacia una Popayán más justa y solidaria.

El proyecto se encuentra articulado a las metas del Plan de Desarrollo de Popayán 2024 – 2027 "Alianza con Popayán" y a los ODS 5 Igualdad de Género, ODS 16 Paz, Justicia e Instituciones Sólidas.

2. ANTECEDENTES

En la vigencia 2024 se ejecutó el proyecto "IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA POPAYÁN DIVERSA E INCLUYENTE LGTBIQ+", con las siguientes variables principales:

Objetivo central:	Fomentar el reconocimiento de los derechos y atención a la población diversa en el municipio de Popayán.
Costo (presupuesto):	$133.500.000
Población objetivo:	1.071 habitantes de Popayán (Cálculos Programa Diversidad Sexual 2023).
Actividades:	- Actividad 1: Diseñar y ejecutar un plan de formación y sensibilización a funcionarios del sector público y privado. - Actividad 2: Operativizar el decreto 3025 de 2022.

	- Actividad 3: Realizar la conmemoración de las fechas emblemáticas en el año 2024. - Actividad 4: Gestionar recursos en favor de la población LGBTI.

Con relación al cuatrienio 2020 – 2023, se ejecutó un proyecto por cada una de las vigencias. A continuación, se presenta la información de mayor relevancia en los proyectos desarrollados.

Vigencia 2020	
Nombre del proyecto:	IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA DE GOBIERNO 2020 DIVERSIDAD SEXUAL EN EL MUNICIPIO DE POPAYAN
Objetivo central:	Fortalecer los procesos para la garantía de los derechos de la población LGBTI en el municipio de Popayán
Costo (presupuesto):	149.400.000
Población objetivo:	1.003 personas LGBTIQ+ del municipio de Popayán
Actividades:	– ACTIVIDAD 1: Acciones de atención integral para la población LGBTI a partir del diseño y aplicación de Ruta de Atención a la Población LGBTI. – ACTIVIDAD 2: Acompañamiento y capacitación a emprendimientos de población LGBTI. – ACTIVIDAD 3: Realización del diagnóstico de la Población LGBTI como insumo para la elaboración de la Política Pública LGBTI de Popayán. – ACTIVIDAD 4: Campaña en medios de comunicación y redes sociales para el reconocimiento de los derechos de la población LGBTI. – ACTIVIDAD 5: Reuniones Mesa de Diversidad Sexual Municipal Y Mesa Interinstitucional de Diversidad Sexual Municipal. – ACTIVIDAD 6: Conmemoración de fechas emblemáticas para la Población LGBTI. – ACTIVIDAD 7: Campaña de visibilización de la población LGBTI.

Vigencia 2021	
Nombre del proyecto:	Implementación del Programa de Gobierno 2021 Orientaciones Sexuales e Identidades de Genero Diversas
Objetivo central:	Incrementar las oportunidades de desarrollo humano integral y reconocimiento de los derechos de la comunidad LGBTI del Municipio de Popayán
Costo (presupuesto):	$123.000.000
Población objetivo:	1.003 personas LGBTIQ+ del municipio de Popayán
Actividades:	– Actividad 1: Diseñar y ejecutar el plan de formación y sensibilización a funcionarios y empleados del sector público y privado, en las rutas de atención (salud, educación, DDHH, justicia). – Actividad 2: Brindar herramientas tecnológicas adecuadas para beneficio del Programa Orientaciones Sexuales e Identidades de Género Diversas LGBTI y Otros, de la alcaldía de Popayán – Actividad 3: Realizar foros virtuales con participación de ponentes nacionales e internacionales. – Actividad 4: Realizar sesiones de la mesa de diversidad sexual. – Actividad 5: Conmemorar fechas emblemáticas. – Actividad 6: Apoyar iniciativas de intervención social de la comunidad LGBTI.

	– Actividad 7: Diseñar y aplicar estrategia para la gestión de recursos en favor de la población LGBTI. – Actividad 8: Contratar consultoría para formulación, diseño, socialización y presentación de la Política Pública de reconocimiento a la diversidad sexual ante el Consejo Municipal de Popayán.

Vigencia 2022	
Nombre del proyecto:	IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO POPAYÁN MAS DIVERSA - LGTBIQ+
Objetivo central:	Fortalecer los procesos para la garantía de los derechos de la población LGBTI en el municipio de Popayán
Costo (presupuesto):	$80.017.000
Población objetivo:	1.300 personas LGBTIQ+ y disidencias sexuales y del género
Actividades:	– Actividad 1. desarrollar acciones para el fortalecimiento de la ruta de atención en casos de violencias para personas LGBTIQ+ de Popayán. – Actividad 2. conmemorar fechas emblemáticas. – actividad 3. gestionar recursos de financiación con fuentes externas en favor de la población LGBTIQ+. – Actividad 4. apoyar la secretaria técnica de la mesa de diversidad sexual. – Actividad 5. realizar ruta para el cambio de nombre y sexo en la cédula de ciudadanía. – Actividad 6. fortalecer la participación de diálogos y liderazgos políticos LGBTIQ+ en Popayán.

Vigencia 2023	
Nombre del proyecto:	POPAYÁN MAS DIVERSA - LGTBIQ+ / PROGRAMA PARA PERSONAS LGTBI + Y DISIDENCIAS SEXUALES Y DEL GENERO DE POPAYAN
Objetivo central:	Disminuir la Discriminación hacia la Diversidad Sexual
Costo (presupuesto):	$142.200.000
Población objetivo:	1.003 habitantes de Popayán
Actividades:	– Actividad 1: Operativizar la mesa de participación LGBTIQ+ – Actividad 2: Desarrollar acciones para la formación en las rutas de atención en casos de violencias para personas LGBTIQ+ de Popayán. – Actividad 3: Conmemorar las fechas emblemáticas 2023. – Actividad 4: Elaborar un relato de memoria histórica sobre la población LGBTIQ+. – Actividad 5: Actualización y presentación de la Política Pública.

En la vigencia 2023, mediante el Acuerdo No. 021 del 2023 ”POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE LA POBLACIÓN LGBTIQ+, CON ORIENTACIONES SEXUALES E IDENTIDADES DE GENERO DIVERSAS Y DISIDENCIAS SEXUALES Y DE GENERO DEL MUNICIPIO DE POPAYÁN,” para la cual se requerirá el respectivo seguimiento.

3. JUSTIFICACIÓN

La implementación de estrategias para la inclusión de la población OSIGD y LGBTIQ+ en el municipio de Popayán es un paso fundamental para abordar la grave problemática de discriminación y estigmatización que enfrenta esta comunidad. A pesar de los avances

normativos en Colombia, las personas LGBTIQ+ continúan sufriendo violaciones a sus derechos humanos, lo que se traduce en un impacto negativo en su calidad de vida, salud mental y bienestar general.

La cultura en Popayán, marcada por tradiciones y valores conservadores, a menudo perpetúa estereotipos negativos y prejuicios hacia las identidades de género no heteronormativas. Esta realidad se manifiesta en actitudes de rechazo, violencia física y psicológica, y en la exclusión social que limita el acceso a oportunidades laborales, educación y servicios de salud. La falta de educación y sensibilización sobre diversidad sexual y de género contribuye a la perpetuación de estas dinámicas de discriminación.

El débil impacto de las intervenciones previas en materia de derechos de las personas LGBTIQ+ resalta la urgencia de un enfoque más robusto y sistemático. La política pública existente ha mostrado limitaciones en su implementación y seguimiento, lo que ha llevado a una falta de confianza en las instituciones encargadas de garantizar estos derechos. Este proyecto se propone no solo diseñar e implementar un Plan de Acción efectivo, sino también establecer mecanismos de seguimiento que aseguren su cumplimiento y adaptación a las necesidades cambiantes de la comunidad.

La inclusión de la población LGBTIQ+ en la agenda pública es esencial para construir una sociedad payanesa más equitativa y respetuosa. A través de la ejecución de actividades como la conmemoración de fechas emblemáticas y el fortalecimiento de la capacidad institucional, se busca generar un cambio cultural que fomente la aceptación y el respeto hacia la diversidad. Estas acciones no solo beneficiarán a la comunidad LGBTIQ+, sino que también enriquecerán el tejido social de Popayán, promoviendo una convivencia pacífica y solidaria.

En resumen, este proyecto se justifica por la necesidad urgente de superar la discriminación y promover la inclusión de la población LGBTIQ+ en Popayán. A través de estrategias concretas y sostenibles, se espera contribuir a la construcción de un entorno en el que todas las personas, sin importar su orientación sexual o identidad de género, puedan disfrutar de sus derechos y vivir con dignidad. La inversión en la inclusión de estas poblaciones es una inversión en el futuro de una sociedad más justa y cohesionada.

4. CONTRIBUCIÓN A LA POLÍTICA PÚBLICA

Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026	**“Colombia, potencia mundial de la vida”**
Estrategia transversal: 01. Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar.	
Transformación: 2. Seguridad humana y justicia social.	
Pilar: 01. Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar.	
Catalizador: 6. Control institucional del territorio para minimizar las amenazas al bienestar de las personas y las comunidades.	
Componente: a. Prevención y protección para poblaciones vulnerables desde un enfoque diferencial, colectivo e individual	
Programa: 4502 - Fortalecimiento del buen gobierno para el respeto y garantía de los derechos humanos.	

Plan de Desarrollo Departamental 2024 - 2027	**La Fuerza del Pueblo**
Estrategia: Juntanza para proteger la vida.	
Programa: Fortalecimiento del buen gobierno para el respeto y garantía de los derechos humanos.	

Plan de Desarrollo Municipio de Popayán 2024 –2027	**Alianza con Popayán**

Estrategia: 2. POPAYÁN JUSTA, INCLUYENTE, EQUITATIVA Y EN PAZ.
Programa: 2.2 Alianza con la población con orientación sexual e identidades de género diversas, LGBTIQ+ y disidencias sexuales y del género.
Meta (s) Producto: 2.2.1. Estrategia de inclusión de comunidad LGBTIQ+ (2025: 1). 2.2.2 Seguimiento y ajuste a la política pública LBTIQ+ (2025: 1).

5. MARCO LEGAL

El marco legal del proyecto está integrado por el marco constitucional (Constitución Política), dos decretos y la principal jurisprudencia que se ha generado por parte de la Corte Constitucional en el tema LGBTIQ+.

Constitución Política de Colombia

- **Art. 1.** Colombia es un Estado Social de derecho, (…) fundada en el respeto de la dignidad humana, (…).
- **Art. 5.** (…) Las autoridades de la república están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia en su vida, (…).
- **Art. 13.** Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley (…).
- **Art. 16.** Todas las personas tienen derecho al libre desarrollo de su personalidad (…).
- **Art. 70.** El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de condiciones, (…). El estado reconoce la igualdad y la dignidad de todas las personas que conviven en el país.

Decreto 762 de 2018. Política Pública para la Garantía de los Derechos de Sectores Sociales LGBTI: Por el cual se adiciona un capítulo al Título 4 a la Parte 4, del Libro 2, del Decreto 1066 de 2015, Único Reglamentario del Sector Interior, para adoptar la Política Pública para la garantía del ejercicio efectivo de los derechos de las personas que hacen parte de los sectores sociales LGBTI y de personas con orientación sexual e identidad de género diversas.

Decreto 410 de 2018. Por el cual se adiciona el Título 4 a la Parte 4 del Libro 2 del Decreto 1066 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo del Interior, sobre sectores sociales LGBTI y personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas, Capítulo 1 sobre prevención de la discriminación por razones de orientación sexual e identidad de género, mediante la promoción de la acción afirmativa #AquíEntranTodos.

Decreto 2340 de 2015. Por el cual se modifica el Decreto-Ley 2893 de 2011. Este decreto otorga funciones a la Dirección de Derechos Humanos de diseñar programas de asistencia técnica, social y de apoyo para la población LGBTI, así también como prestar asesoría a los entes territoriales para la debida atención a la población LGBTI, entre otras

Decreto 2893 de 2011.

- Art. 13, Numeral 2. Diseñar programas de asistencia técnica, social y apoyo para las comunidades Indígenas, Rom, y población LGBTI.
- Art. 13, Numeral 5. Coordinar con las instituciones gubernamentales la elaboración, ejecución y seguimiento de las políticas públicas dirigidas a comunidades (…) y el ejercicio de las libertades y derechos de la población LGBTI.

Sentencia C-075/07: Reconocimiento de patrimoniales de compañeros permanentes homosexuales y unión marital de hecho.

Sentencia C-811/07: Derecho de afiliación como beneficiarios al régimen de seguridad social a parejas del mismo sexo.

Sentencia C-336/08: Derecho a la pensión de sobrevivientes en parejas de homosexuales.

Sentencia C-283/11: Reconocimiento a las parejas del mismo sexo que viven en unión libre el derecho de porción conyugal.

Sentencia T-314/11: Acción de tutela contra particulares que organizan eventos, sobre la negativa de ingreso a personas transgeneristas a establecimientos o eventos abiertos al público.

Sentencia C – 006/16: Abstención de servicio militar para mujeres trans.

Sentencia T-311/22: Expedición del registro civil de nacimiento menores de familias homoparentales.

6. IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE PARTICIPANTES

La participación de la Alcaldía del Municipio de Popayán, se orienta a facilitar los procesos de gestión, financiación y operación técnica del proyecto que permitan complementar esfuerzos y consolidar espacios en beneficio de la población Diversa LGBTIQ+ del municipio.

N°	ENTIDAD	POSICIÓN	EXPECTATIVA	CONTRIBUCIÓN
1	Municipio de Popayán	Cooperante	Asignación de Recursos Públicos. Garantizar los derechos fundamentales de la población LGBTIQ+ en el municipio de Popayán.	Administrativa, Jurídica, Técnica y Financiera
2	Secretaria de Gobierno y Participación	Cooperante	Acompañamiento y Asistencia técnica a la población beneficiaria.	Formulación, gestión y ejecución del proyecto. Realiza la supervisión de los contratos del proyecto.
3	Equipo de trabajo del proyecto	Cooperante	Aporte en el restablecimiento de los derechos de la población Diversa LGBTIQ+	Ejecuta las actividades del proyecto.
4	Población Diversa LGBTIQ+	Beneficiarios	Tener reconocimiento e inclusión por parte de la sociedad en el municipio de Popayán.	Participación en las actividades del proyecto

7. POBLACIÓN AFECTADA Y OBJETIVO

7.1. POBLACIÓN AFECTADA

El Proyecto considera una población afectada aproximada de 7.203 habitantes de Popayán (Cálculos Programa Diversidad Sexual 2024).

7.2. POBLACIÓN OBJETIVO

El Proyecto considera una población objetivo de 1.071 habitantes de Popayán (Cálculos Programa Diversidad Sexual 2024).

8. CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN OBJETIVO

CLASIFICACIÓN	DETALLE	NÚMERO	POLÍTICAS TRANSVERSALES
Género	Masculino	546	
	Femenino	525	Equidad de la mujer
Etapa del ciclo	Primera infancia 0 – 5 años		Primera infancia,

de vida			infancia y adolescencia
	Infancia 6 – 11 años		
	Adolescencia 12 – 18 años		
	Juventud 14 – 26 años		
	Adultez 27- 59 años		
	Vejez 60 años y más		
Etaria	O – 14 Años	107	
	15 – 19 Años	428	
	20 – 59 Años	483	
	Mayores de 60 Años	53	
Grupos étnicos	Indígenas	0	Grupos étnicos comunidades indígenas
	Afrocolombianos	0	Grupos étnicos comunidades afrocolombianas
	Raizal	0	Grupos étnicos comunidades raizales
	ROM	0	Grupos étnicos comunidades pueblos Rrom
	Mestizos	1.071	
	Comunidades negras		Grupos étnicos comunidades negras
	Palanqueros	0	Grupos étnicos comunidades palanqueras
Población vulnerable	Personas en reincorporación (acuerdos de paz)	0	
	Personas en reintegración exintegrantes de grupos armados organizados y otros en tránsito a la vida civil	0	
	Desplazados	0	
	Discapacitados	0	Discapacidad e inclusión social
	Víctimas	0	Víctimas

9. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

En Colombia, las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero, intersexuales y queer han enfrentado históricamente rechazo, discriminación y estigmatización debido a su orientación sexual o identidad de género, Popayán no es la excepción a esta dinámica de rechazo, discriminación y estigmatización. En la capital del departamento del Cauca, estos grupos sociales son objeto de diversas formas de discriminación, exclusión y trato desigual, basadas en su orientación sexual y su identidad o expresión de género. Estas manifestaciones de discriminación y exclusión constituyen violaciones de derechos humanos, que ocurren tanto en el ámbito privado como en el público e institucional. Se presentan desde actos sutiles de segregación hasta acciones de violencia física y psicológica motivados por el odio y la intolerancia.

Al respecto, la Corte Constitucional ha emitido múltiples sentencias en las que se pronuncia claramente sobre la orientación sexual, la identidad de género y la diversidad sexual, reconociéndolas como aspectos fundamentales de la autonomía personal protegidos por la Constitución. Asimismo, ha subrayado la necesidad de establecer normativas que prevengan la discriminación y protejan a las personas homosexuales y transgénero de la vulneración de

sus derechos. La Corte ha enfatizado la responsabilidad de las autoridades para eliminar o disminuir las situaciones de inequidad y promover la inclusión y participación de los sectores sociales que enfrentan discriminación, mediante el desarrollo de políticas públicas y acciones afirmativas.

La discriminación y estigmatización de personas LGBTIQ+ en Popayán es un fenómeno que ha persistido a lo largo del tiempo, afectando gravemente la calidad de vida de quienes pertenecen a esta comunidad. A pesar de los avances en derechos humanos y la promoción de la diversidad sexual en Popayán, las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero, intersexuales y queer enfrentan múltiples formas de rechazo y exclusión en su entorno cotidiano.

En este municipio, la cultura y las tradiciones a menudo perpetúan estereotipos negativos sobre la diversidad sexual, lo que contribuye a un ambiente hostil para las personas LGBTIQ+. La falta de educación y sensibilización sobre temas de género y sexualidad genera un caldo de cultivo para la discriminación, manifestándose en actitudes de desprecio, burlas y violencia verbal.

Además, la discriminación no se limita a interacciones personales; también se refleja en el acceso a servicios básicos, empleo y atención médica. Las personas LGBTIQ+ en Popayán a menudo enfrentan obstáculos para acceder a oportunidades laborales, siendo víctimas de despidos injustificados o negación de empleo debido a su orientación sexual o identidad de género. En el ámbito de la salud, la falta de capacitación del personal médico en cuestiones de diversidad sexual puede resultar en una atención deficiente o discriminatoria, lo que impide que estas personas reciban el cuidado adecuado.

La violencia física y simbólica es otra manifestación alarmante de la discriminación en Popayán. Existen reportes de agresiones y crímenes de odio dirigidos a personas LGBTIQ+, lo que crea un clima de miedo e inseguridad (ver cifras en el siguiente item). Este tipo de violencia no solo afecta a las víctimas directas, sino que también impacta a la comunidad en su conjunto, fomentando un ambiente de silencio y temor.

9.1. Descripción de la situación existente con respecto al problema

El problema: discriminación y estigmatización de personas LGBTIQ+ en el municipio de Popayán, se origina en distintos factores generadores (causas), teniendo en cuenta los recursos disponibles y el alcance del proyecto, se consideran como las más importantes, las siguientes causas:

Causas directas

1. **Débil impacto de las intervenciones en materia de garantía de derechos de las personas de los sectores LGBTIQ+.** A pesar de los avances legislativos en Colombia para proteger los derechos de las personas LGBTIQ+, el impacto de las intervenciones en esta materia ha sido notablemente débil. Aunque se han promulgado leyes que reconocen la igualdad y prohíben la discriminación, la implementación efectiva de estas normativas es insuficiente. La falta de recursos, capacitación y voluntad política ha limitado la capacidad de las instituciones para garantizar estos derechos de manera efectiva.

De manera particular, en Popayán, uno de los principales problemas es la escasa visibilidad de las políticas públicas dirigidas a la comunidad LGBTIQ+. Las iniciativas existentes a menudo se centran en sensibilización, pero carecen de un enfoque integral que aborde las múltiples dimensiones de la discriminación, esto ha resultado en una continua vulnerabilidad de las personas LGBTIQ+, quienes enfrentan altos niveles de violencia y estigmatización.

Además, la falta de datos desagregados sobre la población LGBTIQ+ dificulta la formulación de estrategias adecuadas. Sin información precisa, es complicado evaluar el alcance de la violencia y la discriminación, lo que perpetúa la invisibilidad de sus necesidades. Las

intervenciones que se han implementado a menudo son reactivas, en lugar de proactivas, lo que significa que se responden a crisis en lugar de evitarlas.

Por otro lado, el contexto sociocultural de Popayán, que aún alberga prejuicios y estigmas, limita la efectividad de las intervenciones. Las campañas de sensibilización no siempre logran transformar actitudes profundamente arraigadas. En resumen, aunque existen esfuerzos por garantizar los derechos de las personas LGBTIQ+, su impacto ha sido débil, lo que resalta la necesidad de un enfoque más robusto y coordinado para abordar las realidades que enfrenta esta comunidad.
Esta causa está asociada a una causa indirecta: **"Ausencia de un mecanismo eficaz para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+"**

2. **Cultura institucional y ciudadana que reproduce los prejuicios y representaciones sociales negativas hacia las personas de los sectores LGBTIQ+ e identidades de género no heteronormativas.** La cultura institucional y ciudadana en Popayán a menudo perpetúa prejuicios y representaciones sociales negativas hacia las personas LGBTIQ+ y las identidades de género no heteronormativas. Este fenómeno se manifiesta en diversas esferas de la vida cotidiana, desde la educación hasta el ámbito laboral y la atención en salud.

A nivel institucional, las respuestas a la violencia y la discriminación son frecuentemente inadecuadas. La falta de protocolos claros y la resistencia al cambio dentro de las instituciones públicas refuerzan la impunidad y la desconfianza de la comunidad LGBTIQ+ hacia las autoridades. En conclusión, la cultura institucional y ciudadana que reproduce prejuicios y representaciones negativas hacia las personas LGBTIQ+ es un obstáculo significativo para la garantía de sus derechos y el avance hacia una sociedad más inclusiva.

Esta causa directa está asociada a una causa indirecta: la **"Baja capacidad institucional para la gestión de la política pública LGBTIQ+ en el municipio".**

Como se mencionó antes, la problemática de la población LGBTIQ+ en Popayán, hace más compleja por la falta de datos desagregados. Con relación a la violencia contra este grupo poblacional, de acuerdo con cifras de "Colombia Diversa", en el municipio de Popayán, entre el 23/08/1993 y el 28/12/2021, se registraron 10 homicidios contra personas LGBTIQ+. Esta cifra, aunque puede parecer baja en comparación con otras regiones del país, es alarmante en el contexto de una comunidad que ha sido históricamente vulnerable a la violencia. Cada homicidio no solo representa la pérdida de una vida, sino también el impacto devastador en la familia, amigos y la comunidad en general.

La duración del periodo analizado (más de 28 años) sugiere que la violencia contra personas LGBTIQ+ no es un fenómeno nuevo, sino un problema persistente que requiere atención continua. Resulta importante considerar que la baja cifra de homicidios puede reflejar tanto la falta de denuncias como la ineficacia en la protección de los derechos de esta población. Además, es crucial considerar que muchos casos pueden no ser reportados oficialmente debido al miedo a represalias o a la desconfianza en las autoridades.

En cuanto a amenazas u hostigamientos contra la población LGBTIQ+, en Popayán, durante el periodo 01/00/2017 a 20/11/2021, se registraron 14 hechos con un total de 15 víctimas. Este tipo de violencia crea un ambiente de miedo y ansiedad constante entre las personas LGBTIQ+. Las amenazas físicas como psicológicas, y su impacto puede ser devastador, afectando la salud mental y el bienestar general de las víctimas. La relación entre los homicidios y las amenazas indica que la violencia no siempre culmina en actos fatales, pero sí puede llevar a un ciclo de violencia que afecta la calidad de vida de las personas LGBTIQ+. La presencia de amenazas sugiere que, aunque no todos los casos resultan en homicidio, la comunidad LGBTIQ+ en Popayán sigue siendo objeto de violencia y hostigamiento.

En conjunto, estos datos reflejan un panorama preocupante para la comunidad LGBTIQ+ en Popayán. La violencia, ya sea en forma de homicidios o amenazas, plantea serios desafíos para la seguridad y el bienestar de estas personas.

9.2. ÁRBOL DE PROBLEMA

Efectos Indirectos	**Efecto 1** Deterioro de la calidad de vida	**Efecto 2** Violencia institucional y social
Efectos Directos	Exclusión social	Deshumanización, degradación y desvalorización de las personas no heterosexuales
Problema Central	**DISCRIMINACIÓN Y ESTIGMATIZACIÓN DE PERSONAS LGBTIQ+ EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN**	
Causas Directas	**Causa 1** Débil impacto de las intervenciones en materia de garantía de derechos de las personas de los sectores LGBTIQ+	**Causa 2** Cultura institucional y ciudadana que reproduce los prejuicios y representaciones sociales negativas hacia las personas de los sectores LGBTIQ+ e identidades de género no heteronormativas
Causas Indirectas	Ausencia de un mecanismo eficaz para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+	Baja capacidad institucional para la gestión de la política pública LGBTIQ+ en el municipio

9.3. ÁRBOL DE FINES Y MEDIOS (OBJETIVOS)

Fines Indirectos (Impacto)	**Fin 1** Mejoramiento de la calidad de vida	**Fin 2** Respeto institucional y social
Fines Directos (Impacto)	Inclusión social	Humanización, dignificación y valorización de las personas no heterosexuales
Objetivo Central	**DISMINUIR LA DISCRIMINACIÓN Y ESTIGMATIZACIÓN DE PERSONAS LGBTIQ+ EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN**	
Objetivos Directos (productos)	**Objetivo 1** Incrementar el impacto de las intervenciones en materia de garantía de derechos de las personas de los sectores LGBTIQ+	**Objetivo 2** Transformar la cultura institucional y ciudadana que reproduce los prejuicios y representaciones sociales negativas hacia las personas de los sectores LGBTIQ+ e identidades de género no heteronormativas
Objetivos Indirectos (actividades)	Diseñar, implementar y realizar seguimiento a un Plan de Acción para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+	Ejecutar acciones para el mejoramiento de la capacidad institucional para la gestión de la política pública LGBTIQ+ en el municipio

10. ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

Alternativa 1. Desarrollo de acciones integrales para la garantía de los derechos de las personas de los sectores LGBTIQ+ en el municipio de Popayán.

Esta propuesta busca abordar de manera holística las múltiples dimensiones de la problemática, asegurando que todas las personas LGBTIQ+ puedan vivir con dignidad, respeto y acceso a oportunidades equitativas.

La alternativa se fundamenta en la ejecución y seguimiento de un Plan de Acción que garantice los derechos de las personas LGBTIQ+ de Popayán, en el fortalecimiento de la capacidad institucional para la gestión de la Política Pública de la Población LGBTIQ+ y en la conmemoración de fechas emblemáticas de la población LGBTIQ+. De igual manera, para asegurar la efectividad de estas acciones, se implementará un sistema de monitoreo

y evaluación que permita medir el impacto de las políticas y programas desarrollados. Esto no solo garantizará la rendición de cuentas, sino que también permitirá realizar ajustes necesarios en tiempo real, adaptando las estrategias a las necesidades cambiantes de la comunidad. El alcance de esta alternativa es amplio, ya que busca transformar la cultura institucional y social en Popayán hacia una más inclusiva y respetuosa de la diversidad. Al garantizar los derechos de las personas LGBTIQ+, se espera no solo mejorar su calidad de vida, sino también contribuir a la cohesión social y al desarrollo sostenible del municipio. La implementación de acciones integrales representa una inversión en el bienestar de toda la comunidad, promoviendo un entorno en el que todos puedan vivir plenamente y sin miedo a la discriminación.

La alternativa de solución propuesta incluye cinco (5) actividades a través de las cuales se alcanzan los objetivos del proyecto:

- **Actividad 1.** Diseñar e implementar un Plan de Acción para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+
- **Actividad 2.** Realizar seguimiento al Plan de Acción para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+
- **Actividad 3.** Realizar la conmemoración de fechas emblemáticas de la población LGBTIQ+
- **Actividad 4.** Elaborar el documento de plan de acción
- **Actividad 5.** Socializar el documento con los actores involucrados

Alternativa 2. Implementar una campaña de sensibilización dirigida a la institucionalidad y sociedad payanesa para mitigar la discriminación y estigmatización de personas LGBTIQ+ en el municipio de Popayán.

ALTERNATIVAS	SELECCIONADA	
	SI	NO
Alternativa 1: Desarrollo de acciones integrales para la garantía de los derechos de las personas de los sectores LGBTIQ+ en el municipio de Popayán.	**X**	
Alternativa 2: Implementar una campaña de sensibilización dirigida a la institucionalidad y sociedad payanesa para mitigar la discriminación y estigmatización de personas LGBTIQ+ en el municipio de Popayán.		**X**

10.1. METODOLOGÍA

10.2.1. OBJETIVO ESPECÍFICO / MEDIO DIRECTO 1: Incrementar el impacto de las intervenciones en materia de garantía de derechos de las personas de los sectores LGBTIQ+

PRODUCTOS	**MGA:** (4502038) Servicio de promoción de la garantía de derechos
	PDM: 2.2.1 Estrategia de inclusión de comunidad LGBTIQ+

ACTIVIDAD 1: Diseñar e implementar un Plan de Acción para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+

ENTREGABLE: Plan de Acción

INSUMO	METODOLOGÍA	PLAZO EJECUCIÓN
Apoyo a la Coordinación del proyecto. Perfil: Profesional en ciencias sociales o humanas, económicas, administrativas, contables, ingenierías, educación, bellas artes, salud o áreas afines con postgrado. **Experiencia:** Mínimo dos (2) años de experiencia profesional. **Equivalencia de estudios:** Titulo profesional con experiencia profesional mínima de cuatro (4) años.	El **Apoyo a la Coordinación del Proyecto** como anexo al informe final será el responsable de consolidar y entregar un documento técnico de sistematización acorde a las competencias propias del programa establecidas en PDM, en el formato "F-GMC-07 PLANTILLA ELABORACIÓN ESTRATEGIAS" correspondiente a la sistematización de la implementación durante el periodo 2025, de la: Estrategia de inclusión de comunidad LGBTIQ+ que contenga como mínimo los siguientes puntos: **1.** OBJETIVO **2.** RESPONSABLE **3.** ALCANCE **4.** TÉRMINOS Y DEFINICIONES **5.** ASPECTOS GENERALES **6.** CICLO OPERATIVO DE LA ESTRATEGIA **7.** FLUJOGRAMA **8.** ANEXOS **9.** CONTROL DE ACTUALIZACIONES. La estrategia será la hoja de ruta del programa de Seguridad del municipio de Popayán, la cual se encuentran contempladas en el Plan de Desarrollo "Alianza con	31/12/2025

Suministro de refrigerios Adquisición de un Pendón (Logo programa) Adquisición de Plegables de la ruta de Atención en casos de violencia, para personas OSIGD – LGBTIQ+ Adquisición de Prendas distintivas: Chalecos y camisetas bordados con los respectivos logos institucionales para los contratistas de programa OSIGD – LGBTIQ+	Popayán" 2024-2027; y a través de un documento MECI descriptivo de la estrategia se deberá detallar los aspectos generales, el ciclo operativo, la temporalidad y el plan de trabajo anual de la misma. Del mismo modo se encuentra referenciada como producto del Plan Indicativo distribuido anualmente mediante la implementación del 25% durante la vigencia 2025. **Responsabilidades del equipo de trabajo del proyecto, frente a la Actividad 1.** El **Apoyo a la Coordinación,** diseñará e implementará un Plan de Acción para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+, desarrollará acciones para la formación en las rutas de atención en casos de violencias para personas LGBTIQ+ del municipio de Popayán, operativizará y dinamizará la secretaría técnica de la mesa de participación LGBTIQ+ y **el Apoyo Operativo 1 y el Apoyo Operativo 2** (presupuestados en las actividades 2 y 4 respectivamente), con relación a la Actividad 1, son responsables de apoyar el diseño e implementación del Plan de Acción para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+ en Popayán, que contenga al menos, las siguientes acciones (se podrán agregar otras): Para el desarrollo de las siguientes acciones, el programa requerirá del suministro de **refrigerios**, un **pendón** y una **bandera** que le permitan al programa identificación, **plegables** para dar a conocer la ruta de atención de la población diversa, **chalecos** como prendas distintivas de los contratistas. – Realizar la sensibilización a servidoras/es de la alcaldía de Popayán para la atención de las personas de los sectores LGBTIQ+ con enfoque diferencial por orientación sexual e identidad de género. – Desarrollar una estrategia de capacitación a formuladoras/es de proyectos para la transversalización del enfoque diferencial por orientación sexual e identidad de género, en los proyectos de inversión del municipio de Popayán, en cumplimiento de la Política Pública de la Población LGBTIQ+ y la normatividad nacional vigente. Para esta acción gestionarán apoyo de la Secretaría de Planeación, el DNP, u organizaciones nacionales de apoyo a la población LGBTIQ+.	

Adquisición de Bandera del Orgullo LGBTIQ+ Inclusiva (140 x 280 cm) Adquisición de Bandera Trans (140 x 280 cm)	– Construir y/o fortalecer redes de afecto y apoyo de personas de los sectores LGBTIQ+. – Articular con la Secretaría de Salud, la vinculación de las personas mayores de los sectores LGBTIQ+ en fragilidad social que requieran de los servicios ofrecidos a través del proyecto de atención a la población adulta mayor de Popayán. – Diseñar e implementar una Ruta de Empleo para las personas de los sectores LGBTIQ+. – Gestionar con entidades aliadas (Ministerio de Trabajo, SENA, Universidades, entre otras) un plan de formación en habilidades para el trabajo (blandas, transversales, y/o laborales) que amplíe las posibilidades de inserción laboral de las personas de los sectores LGBTIQ+. – Implementar una estrategia para la generación de “ambientes laborales inclusivos” en las dependencias de la alcaldía de Popayán. – Formular e implementar la “Ruta de atención integral diferencial de servicio a la ciudadanía en salud para la población LGBTIQ+” en las EAPB, IPS y Secretaría de Salud del municipio de Popayán. – Ejecutar una estrategia para la participación de las personas de los sectores LGBTIQ+ en presupuestos participativos (incluye formación en participación ciudadana y control social para la incidencia política). – Diseñar y socializar un Protocolo de Atención Integral a las Víctimas de Hostigamiento por Identidad de Género y Orientación Sexual en el sistema escolar y con mecanismos de seguimiento a su implementación en las Instituciones Educativas de Popayán. – Realizar acciones para el fortalecimiento de la ruta de atención en casos de	

	violencias para personas LGBTIQ+ de Popayán. – Divulgar las rutas de atención a la población diversa. – Desarrollar acciones para la operativización del Decreto 3025 de 2022 (a cargo del Apoyo a la Coordinación). **Responsabilidades del Apoyo a la Coordinación, frente a la Operativización del Decreto 3025 de 2022, "POR MEDIO DEL CUAL SE CREA LA MESA DE PARTICIPACIÓN LGBTIQ+ (LESBIANAS, GAYS, BISEXUALES, TRANS, INTERSEXUALES Y DISIDENCIAS SEXUALES Y DE GENERO) DEL MUNICIPIO DE POPAYÁN Y SE DICTEN OTRAS DISPOSICIONES".** Apoyar la gestión de la infraestructura logística, técnica y humana requerida para el correcto funcionamiento del espacio político y democrático denominado "Mesa de Diversidad Sexual Municipal", para lo cual se requerirá del **pendón**, **chalecos** y **carnets** a modo de identificación. **Número de encuentros:** diez (10). **Temas:** Proceso de elección a la mesa municipal de diversidad sexual y fortalecimiento a organizaciones y líderes de la población LGBTIQ+ que acompañan el programa OSIGD, LGBTI y otros de Secretaría de Gobierno, se lleva a cabo según las decisiones tomadas por las organizaciones sociales y líderes que participaron del proceso de conformación. El mecanismo de elección implica una votación popular en jornada de un día, en el lugar que el programa OSIGD, LGBTI y otros logre gestionar, se debe realizar antes de tres meses después de aprobado el decreto de la Alcaldía que conforma la mesa de diversidad sexual, por último, tanto las personas que se postulen para ser referentes de la población en la mesa de diversidad del municipio, como las personas votantes, deben auto identificarse como parte de la población LGBTIQ+. **Modalidad:** presencial.	
Adquisición de Pendón (Logo de la Mesa de participación Municipal) Adquisición de Chalecos bordados con el logo de la Mesa de Participación Municipal. Adquisición de Carnets de identificación como referentes de la Mesa de Participación Municipal		

	Forma de trabajo: se trabajará en la Mesa de Diversidad temáticas de plan de trabajo, vulneraciones a la misma población y derechos de la Comunidad LGBTIQ+, la duración de la mesa será de dos años, para que cumplido el tiempo se den elecciones a nuevos/as referentes. **Entre otras responsabilidades de la/el Apoyo a la Coordinación, frente al proyecto.** **Realizar el seguimiento técnico, administrativo y económico del proyecto.** Implica monitorear de cerca todos los aspectos relevantes del proyecto, con el fin de identificar posibles desviaciones o problemas y tomar las medidas correctivas necesarias a tiempo. En el ámbito técnico, el seguimiento consiste en revisar el avance de las tareas (cronograma de ejecución), el cumplimiento de las acciones y la calidad de los entregables, revisión de estado de los riesgos, seguimiento y control del trabajo realizado, realizar visitas a sitios de ejecución y población beneficiaria, documentar y archivar las comunicaciones. El seguimiento técnico permite detectar retrasos o problemas de ejecución y tomar acciones para mantener el proyecto dentro de los plazos y especificaciones técnicas establecidos. El seguimiento administrativo abarca la revisión de la documentación del proyecto, el control de los recursos humanos y materiales asignados, y la gestión de los contratos y acuerdos con los proveedores, revisión y Vo Bo a los informes del equipo de trabajo del proyecto (verificando el pago de seguridad social) o devolución con observaciones. Esta labor asegura que todos los aspectos organizativos y legales se estén manejando de manera adecuada. Finalmente, el seguimiento económico implica el monitoreo del presupuesto (seguimiento a su ejecución), los gastos incurridos y los flujos de caja. Esto permite identificar desviaciones presupuestarias a tiempo y tomar las medidas necesarias para mantener el proyecto dentro de los límites financieros establecidos.	

ACTIVIDAD 2: Realizar seguimiento al Plan de Acción para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+

ENTREGABLE: Documento de seguimiento

INSUMO	METODOLOGÍA	PLAZO EJECUCIÓN
Apoyo Operativo 1. **Perfil:** Técnico y/o estar cursando 8 semestres de formación universitaria en cualquier área del conocimiento. **Experiencia:** Seis (6) meses de experiencia laboral.	**Responsabilidades del equipo de trabajo del proyecto, frente a la Actividad 2.** El **Apoyo a la Coordinación, el Apoyo Operativo 1, el Apoyo Operativo 2** con relación a la Actividad 2, son responsables de: – Diseñar e implementar una herramienta o mecanismo de seguimiento al Plan de Acción para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+. – Generar y presentar informes de avance del Plan de Acción, a las/los interesados del proyecto. – Realizar la sistematización de experiencias. La sistematización de experiencias corresponde a un ejercicio que tiene como propósito describir y entender qué sucedió durante la ejecución de la actividad y por qué sucedió. Los resultados de la experiencia son fundamentales, y describirlos es parte importante de toda sistematización, pero lo que más interesa en el proceso de sistematización es poder explicar por qué se obtuvieron esos resultados, y extraer lecciones aprendidas que permitan mejorarlos en una experiencia futura. En línea con lo expuesto, ***el Apoyo Operativo 1*** redactarán un documento de sistematización de la actividad basándose en la siguiente estructura: 1. **Situación Inicial.** Descripción del problema u oportunidad de mejora antes de la intervención. **1.1. Elementos de contexto.** Factores que limitan las posibilidades de acción local para resolver el problema. Son factores que no están bajo el control de los actores del proceso, pero que tienen una influencia directa sobre sus decisiones y acciones, entre otros: La situación de los mercados, la política económica, la	31/12/2025

estabilidad social y política, el orden público, la dotación y calidad de la infraestructura pública, etc. Es importante hacer relación con los factores internos y externos y diferenciar en qué medida éstos influyen en el proceso y en los resultados finales de las experiencias.

2. Proceso de intervención. En este apartado se da respuesta a las preguntas:

- ¿Qué se hizo? (actividades o acciones desarrolladas)
- ¿Cuándo lo hizo? (secuencia de tiempo de las actividades o acciones)
- ¿Quién lo hizo? (rol de los actores participantes en la ejecución de las actividades)
- ¿Cómo lo hizo? (metodología de ejecución)
- ¿Con qué lo hizo? (medios y recursos: humanos, materiales y financieros empleados para la ejecución de la actividad)

2.1. Elementos de contexto en el proceso de intervención. Corresponde a la descripción de:

- Factores de contexto que favorecieron la intervención.
- Factores de contexto que dificultaron la intervención.

3. Situación final.

- ¿Cómo se compara la actual situación con la situación inicial? Se refiere a la situación en el momento en que se realiza la sistematización, sin que haya terminado de ejecutarse la actividad. Se trata de describir los resultados de la experiencia al momento de realizar la sistematización.
- ¿Cuáles son los beneficios tangibles e intangibles? Los resultados tangibles son aquellos que se pueden medir o contar con cierta precisión, por ejemplo “participación en las acciones de formación”. Los resultados intangibles son los que no se pueden medir o contar, pero que son importantes, pues constituyen valiosos recursos frente a los objetivos del proyecto.
- ¿Quiénes han capturado los beneficios? Por diferentes circunstancias los beneficios se orientarán hacia un grupo específico. Resulta importante identificar con claridad las y los beneficiarios, de tal manera que futuras intervenciones se orienten hacia nuevos beneficiarios.

	3.1. Elementos de contexto. • Factores que ampliaron la magnitud de los resultados o el número de beneficiados. • Factores que restringieron la magnitud de los resultados o el número de beneficiados. **4. Lecciones Aprendidas.** Una lección aprendida es el resultado de un proceso de aprendizaje, que involucra reflexionar sobre la experiencia. La simple acumulación de hecho, o descubrimientos, o evaluaciones, por sí misma no entrega lecciones. Las lecciones aprendidas se identifican a partir de las siguientes preguntas orientadoras: • ¿Qué haría de la misma forma si volviera a hacer algo similar? Descripción de las acciones exitosas y los factores que contribuyeron a ese resultado. • ¿Qué haría de forma diferente si volviera a hacer algo similar? Descripción de las acciones que no salieron muy bien y los factores que contribuyeron a ese resultado. ¿Qué debería hacerse de otra manera o mejor? • Descripción de los principales desafíos/problemas/imprevistos surgidos en el desarrollo de la actividad. El documento de sistematización deberá ser entregado a la Secretaria de Gobierno al finalizar el mes 11 de ejecución del proyecto.	

ACTIVIDAD 3: Realizar la conmemoración de fechas emblemáticas de la población LGBTIQ+

ENTREGABLE: Divulgación

INSUMO	METODOLOGÍA	PLAZO EJECUCIÓN
Suministro de refrigerios Suministro de almuerzos Alquiler de logística	Esta actividad estará a cargo de todo el equipo de trabajo del proyecto el **Apoyo a la Coordinación, el Apoyo Operativo 1 y el Apoyo Operativo 2** los cuales requerirán del suministro de **refrigerios**, **almuerzos**, **logística**, **pantalla, luces** materiales (**fotografías con sus marcos y velas**). Las fechas conmemorativas a realizar son el 17 de mayo día internacional de la lucha contra la homofobia, 28 de junio día internacional del orgullo LGBTIQ+, 20 de noviembre	31/12/2025

(sonido, carpas, sillas, mesas) Alquiler de pantalla Alquiler de juego de luces	día de la memoria trans y 1 de diciembre día internacional de la lucha contra la estigmatización que sufren las personas con VIH (fecha en la cual se hará entrega de los **kits de aseo** a la población diversa carente de su libertad), estas fechan son importantes para la comunidad LGBTIQ+ de Popayán que ha construido una lucha por el reconocimiento de derechos culturales y visibiliza nuevas formas de pensar las identidades y prácticas no normativas, siendo crítica frente a la construcción y ejecución de la emergente Política Pública LGBTIQ+ para el municipio.	
Adquisición fotografías impresas a color en gran formato (50 x 70) cm Adquisición de Marcos en madera (50X70 cms) Adquisición de Velas Adquisición de kits de aseo Adquisición de Llaveros contramarcados con el logo institucional Adquisición de Agendas contramarcadas con logos institucional Adquisición de Lapiceros contramarcados con logos institucionales	Son actividades a realizar con la población LGBTIQ+ con el objetivo de generar en la sociedad payanesa el reconocimiento público y privado de las minorías sexuales, la tolerancia y el respeto por la diferencia y las orientaciones sexuales e identidades de género diversas. También con el propósito de promover en la población LGBTIQ+ el ejercicio de sus derechos civiles y políticos, en particular los derechos a la vida, libertad, integridad, seguridad, participación social, política y comunitaria, promover el ejercicio de sus derechos económicos, sociales y culturales, con énfasis en el derecho a la salud, educación, trabajo, vivienda, recreación, deporte y cultura. Los **llaveros**, las **agendas** contramarcadas, los **Lapiceros** contramarcados con logos institucionales y los **plegables** serán entregados durante las conmemoraciones de las fechas emblemáticas y demás actividades del proyecto como insumo base a fin de generar apropiación de la información y el escalonamiento de los mensajes mediante sus participantes, que replicarán a través de este medio las rutas de atención en casos de violencias para la población LGBTIQ+, las fechas emblemáticas y lo que representan para la población diversa entre sus conocidos, lideres, amigos o afines de manera directa e indirecta; aumentando el impacto de sensibilización esperado; además como mecanismos para que los ciudadanos apropien la información en el marco de la réplica ciudadana de los mensajes y rutas de atención, activación o mecanismos de acceso a la oferta pública, y/o atención ciudadana oportuna, que posibiliten llegar a más personas a través de este material y como medio de comunicación y recordación en la estrategia. La agenda de cada una de las actividades planteadas, serán definidas en reunión con delegados de la Mesa de Diversidad Sexual Municipal y quedará registrado en el acta de la respectiva reunión.	

Adquisición de Plegables con información sobre VIH/Sida	Se tiene como punto de partida para discusión con la Mesa Municipal, lo siguiente: **ENCUENTROS:** cuatro (4), escenarios distribuidos durante el año de acuerdo a las fechas emblemática referidas anteriormente, algunos serán espacios académicos, otros como espacios más reducidos de socialización, recreativos y activistas. **TEMAS:** orgullo LGBTIQ+, lucha contra el VIH SIDA, la no violencia contra las mujeres, memoria trans, conmemoración mediante acto académico. **MODALIDAD:** presencial y virtual, presencial para el caso del evento académico pudiendo ser un seminario, la movilización en el día del orgullo LGBTIQ+, foro en el día de la memoria trans y actividades conmemorativas mediante redes sociales, velatón contra la homofobia. **FORMA DE TRABAJO:** • **17 de mayo:** día de la no homofobia (velatón, plan de medios como cuñas en articulación con prensa de la Alcaldía) • **28 de junio:** Realizar una mini feria de servicios para la población, promover un conversatorio democrático (entrega de agendas, llaveros, lapiceros y plegables), igualmente se realiza apoyo a la movilización. • **20 de noviembre:** memoria trans (un video conmemorativo en la cual se requerirá la pantalla, las luces, las fotografías impresas con sus marcos) alusivo a historias de vida de personas trans que han fallecido. • **1 de diciembre:** día de la lucha contra el VIH SIDA (campaña a través de redes sociales, emisoras locales, puestos de información promoción y prevención).	

10.2.2. OBJETIVO ESPECÍFICO / MEDIO DIRECTO 2: Transformar la cultura institucional y ciudadana que reproduce los prejuicios y representaciones sociales negativas hacia las personas de los sectores LGBTIQ+ e identidades de género no heteronormativas	
PRODUCTO	**MGA:** (4502035) Documentos de planeación
	PDM: 2.2.2 Seguimiento y ajuste a la política pública LBTIQ+
ACTIVIDAD 4: Elaborar el documento de plan de acción	
ENTREGABLE: Documento de planeación preliminar	

INSUMO	METODOLOGÍA	PLAZO EJECUCIÓN
Apoyo Operativo 2. **Perfil:** Técnico y/o estar cursando 8 semestres de formación universitaria en cualquier área del conocimiento. **Experiencia:** Seis (6) meses de experiencia laboral.	La finalidad de la actividad 3 será la de elaborar el documento de plan de acción para la ejecución de una estrategia para el fortalecimiento de la capacidad institucional para la gestión de la Política Pública de la Población LGBTIQ+, en la alcaldía de Popayán. **Responsabilidades del equipo de trabajo del proyecto, frente a la Actividad 3.** La estrategia para el fortalecimiento de la capacidad institucional para la gestión de la Política Pública de la Población LGBTIQ+, en la alcaldía de Popayán, tiene como punto de partida la realización de un diagnóstico de capacidades institucionales de las dependencias de la administración municipal de Popayán a partir del cual se diseñará e implementará la estrategia. El Apoyo a la Coordinación en conjunto con el Apoyo Operativo 1, el **Apoyo Operativo 2**, con relación a la Actividad 4, realizarán las siguientes acciones: 1. **Apoyar la elaboración del diagnóstico de capacidades institucionales para la gestión de la Política Pública de la Población LGBTIQ+.** Con este objetivo diseñaran y aplicarán una herramienta de diagnóstico que permita realizar el reconocimiento de las capacidades institucionales de las dependencias de la alcaldía municipal de Popayán. El diagnóstico dará respuesta, entre otras, a las siguientes preguntas: • ¿Las/los funcionarios públicos y contratistas conocen la Política Pública de la Población LGBTIQ+?	31/12/2025

	• ¿La alcaldía de Popayán cuenta con capacidades institucionales para la correcta implementación de la Política Pública de la Población LGBTIQ+? • ¿En el Plan de Desarrollo Territorial se establecieron acciones directas para lograr la implementación de la Política Pública de la Población LGBTIQ+? ¿Qué acciones? • ¿El talento humano de la entidad tiene el conocimiento y comprensión suficientes del marco analítico del enfoque diferencial por orientación sexual e identidad de género, en la planeación estratégica? • ¿El talento humano de la entidad tiene el conocimiento suficiente para el seguimiento y evaluación con enfoque diferencial por orientación sexual e identidad de género? • ¿El talento humano de la entidad está capacitado para implementar la transversalización del enfoque diferencial por orientación sexual e identidad de género? • ¿La entidad territorial cuenta con un programa de capacitación sobre el enfoque diferencial por orientación sexual e identidad de género para el personal? ¿Cuántas capacitaciones realiza por año? • ¿La entidad territorial aplica el enfoque diferencial por orientación sexual e identidad de género en la estructuración de proyectos? • ¿Se capacita en transversalización del enfoque diferencial por orientación sexual e identidad de género a los responsables de la estructuración de proyectos? • ¿Se han visibilizado cambios en la cultura institucional al poner en práctica cambios en cuestiones de transversalización del enfoque diferencial por orientación sexual e identidad de género? • ¿Existe articulación entre la administración municipal y las organizaciones de población LGBTIQ+? • ¿Existe interrelación institucional entre la alcaldía con entidades del orden departamental y nacional, que permita mejorar la articulación y coherencia que se desarrollan desde ambas instancias en favor de la población LGBTIQ+? **Análisis FODA del enfoque diferencial por orientación sexual e identidad de género.** El diagnóstico será complementado con un análisis FODA del enfoque diferencial por orientación sexual e identidad de género. Este análisis tiene como objetivo identificar las fortalezas y debilidades internas de las dependencias de la administración municipal de Popayán, en relación con las oportunidades y amenazas que se presentan en el ambiente		

	externo. El análisis se realizará a partir de la siguiente pregunta guía: *¿Qué fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas enfrenta la alcaldía de Popayán frente a la promoción del enfoque diferencial por orientación sexual e identidad de género en sus planes, programas y proyectos de desarrollo?* Los resultados del diagnóstico se presentarán en un documento técnico que tendrá la siguiente estructura: • Portada • Tabla de contenido • Introducción • Objetivos • Marco conceptual • Marco normativo • Breve contexto municipal • Metodología • Resultados • Conclusiones • Recomendaciones • Referencias bibliográficas **Socialización de resultados.** Finalizada la redacción del documento técnico del diagnóstico de capacidades institucionales para la gestión de la Política Pública de la Población LGBTIQ+, el equipo de trabajo del proyecto presentará a las/los funcionarios y contratistas de la administración municipal, los resultados de la investigación y harán entrega la Secretaria de Gobierno, a través de correo electrónico, del documento técnico de diagnóstico. **Diseño y desarrollo de la estrategia.** A partir de los resultados del diagnóstico el equipo de trabajo del proyecto, formulará e implementará la estrategia para el fortalecimiento de la capacidad institucional para la gestión de la Política Pública de la Población LGBTIQ+, en la alcaldía de Popayán. El documento técnico de la estrategia tendrá los siguientes contenidos:	

	• Nombre. • Objetivos. • Marco normativo. • Oportunidades de mejora identificadas en el diagnóstico. • Acciones de respuesta a las oportunidades de mejora identificadas en el diagnóstico. • Duración. • Responsables. • Cronograma.	

ACTIVIDAD 5: Socializar el documento con los actores involucrados

ENTREGABLE: Divulgación

INSUMO	METODOLOGÍA	PLAZO EJECUCIÓN
Suministro de refrigerios.	Esta actividad estará a cargo de todo el equipo de trabajo del proyecto, el Apoyo a la Coordinación en conjunto con el Apoyo Operativo 1 y el Apoyo Operativo 2, los cuales requerirán del suministro de **refrigerios** y demás material con que cuente el programa. Una vez se cuente con el documento del plan de acción a realizarse en la actividad anterior, sobre la ejecución de una estrategia para el fortalecimiento de la capacidad institucional en la gestión de la Política Pública de la Población LGBTIQ+, se realizaran socializaciones ante las diferentes secretarias de la Alcaldía, la mesa de participación LGBTIQ+, los colectivos pertenecientes a la población diversa y demás interesados del municipio de Popayán en procura de visibilizarlo y de dar a conocer los posibles avances que se le puedan otorgar al mismo, especialmente durante la fechas conmemorativas a realizarse el 17 de mayo día internacional de la lucha contra la homofobia, 28 de junio día internacional del orgullo LGBTIQ+, 20 de noviembre día de la memoria trans y 1 de diciembre día internacional de la lucha contra la estigmatización que sufren las personas con VIH, fechas importantes para la comunidad LGBTIQ+ de Popayán que ha construido una lucha por el reconocimiento de derechos culturales y visibiliza nuevas formas de pensar las identidades y prácticas no normativas, siendo crítica frente a la construcción	31/12/2025

	y ejecución de la emergente Política Pública LGBTIQ+ para el municipio. Son actividades a realizar con la población LGBTIQ+ con el objetivo de generar en la sociedad payanesa el reconocimiento público y privado de las minorías sexuales, la tolerancia y el respeto por la diferencia y las orientaciones sexuales e identidades de género diversas. También con el propósito de promover en la población LGBTIQ+ el ejercicio de sus derechos civiles y políticos, en particular los derechos a la vida, libertad, integridad, seguridad, participación social, política y comunitaria, promover el ejercicio de sus derechos económicos, sociales y culturales, con énfasis en el derecho a la salud, educación, trabajo, vivienda, recreación, deporte y cultura.	

11. LOCALIZACIÓN DE LA ALTERNATIVA

La alternativa de solución se desarrollará en el municipio de Popayán, capital del departamento del Cauca. El municipio de Popayán está localizado al suroccidente de Colombia, entre los 2º 27“de latitud norte y 76° 37” de longitud desde el Meridiano de Greenwich, en el Piedemonte de la cordillera Central. La cabecera municipal (Popayán, capital del departamento del Cauca) está ubicada en el denominado Valle de Pubenza, localizado a los 2º 26’ 39” de latitud norte y 76º 37’ 17” de longitud oeste. Los límites del municipio son: Por el Norte con los municipios de Cajibío y Totoró, por el Este con Totoró y Puracé, por el Sur con Puracé y Sotará, y por el Oeste con Timbío y El Tambo (PDT, 2024 – 2027).

Localización de Popayán en Colombia y en el Cauca



Fuente: Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019

Mapa de Popayán



Comunas de Popayán



Fuente: Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019

12. CADENA DE VALOR

PROYECTO RADICADO No.	25-9-19-001-02621
BPIN No.	
NOMBRE DEL PROYECTO:	ESTRATEGIAS PARA LA INCLUSIÓN DE LA POBLACIÓN OSIGD Y LGTBIQ+ EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN
NUMERO DE UNIDADES DE PRODUCTO A GENERAR:	Dos (2)
OBJETIVO GENERAL	DISMINUIR LA DISCRIMINACIÓN Y ESTIGMATIZACIÓN DE PERSONAS LGBTIQ+ EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN

Objetivos específicos	Productos	Unidad de Medida	Meta	Actividad	Entregable	Insumos	Valor Total
Incrementar el impacto de las intervenciones en materia de garantía de derechos de las personas de los sectores LGBTIQ+	**MGA** (4502038) Servicio de promoción de la garantía de derechos **PDM** 2.2.1 Estrategia de inclusión de comunidad LGBTIQ+	Número	1	Actividad 1 Diseñar e implementar un Plan de Acción para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+	Plan de Acción	Mano de obra calificada	$ 49.500.000
						Servicios de alojamiento comidas y bebidas	$ 7.200.000
						Materiales	$ 7.682.000
					Total actividad 1		**$ 64.382.000**
				Actividad 2 Realizar seguimiento al Plan de Acción para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+	Documento de seguimiento	Mano de obra calificada	$ 29.700.000
					Total actividad 2		**$ 29.700.000**
				Actividad 3 Realizar la conmemoración de fechas emblemáticas de la población LGBTIQ+	Divulgación	Servicios de alojamiento comidas y bebidas	$ 9.400.000
						Servicios para la comunidad, sociales y personales	$ 16.080.000
						Materiales	$ 19.000.000
					Total actividad 3		**$ 44.480.000**
Subtotal producto 1							**$ 138.562.000**
Transformar la cultura institucional y ciudadana que reproduce los	**MGA** (4502035) Documentos de planeación	Número	1	Actividad 4 Elaborar el documento de plan de acción	Documento de planeación preliminar	Mano de obra calificada	$ 29.700.000
					Total actividad 4		**$ 29.700.000**

prejuicios y representaciones sociales negativas hacia las personas de los sectores LGBTIQ+ e identidades de género no heteronormativas	**PDM** 2.2.2 Seguimiento y ajuste a la política pública LBTIQ+			Actividad 5 Socializar el documento con los actores involucrados	Divulgación	Servicios de alojamiento comidas y bebidas	$ 7.200.000
				Total actividad 5			**$ 7.200.000**
Subtotal producto 2							**$ 36.900.000**
TOTAL PROYECTO							**$ 175.462.000**

13. PRESUPUESTO

PROYECTO RADICADO No.	25-9-19-001-02621
BPIN No.	
NOMBRE DEL PROYECTO:	IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS PARA LA INCLUSIÓN DE LA POBLACIÓN OSIGD Y LGTBIQ+ EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN
NUMERO DE UNIDADES DE PRODUCTO A GENERAR:	Dos (2)
OBJETIVO GENERAL	DISMINUIR LA DISCRIMINACIÓN Y ESTIGMATIZACIÓN DE PERSONAS LGBTIQ+ EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN

Objetivos específicos	Productos	Unidad de Medida	Meta	Actividad	Entregable	Insumos	CANT.	UNID DE MEDIDA	VR. UNITARIO	VIGENCIA 2025		
										PROPIOS	SGP	COSTO TOTAL
Incrementar el impacto de las intervenciones en materia de garantía de derechos de las personas de los sectores LGBTIQ+	MGA (4502038) Servicio de promoción de la garantía de derechos PDM 2.2.1 Estrategia de inclusión de comunidad LGBTIQ+	Número	1	**Actividad 1** Diseñar e implementar un Plan de Acción para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+	Plan de Acción	**Apoyo a la Coordinación del proyecto. Perfil:** Profesional en ciencias sociales o humanas, económicas, administrativas, contables, ingenierías, educación, bellas artes, salud o áreas afines con postgrado. **Experiencia:** Mínimo dos (2) años de experiencia profesional. **Equivalencia de estudios:** Titulo profesional con experiencia profesional mínima de cuatro (4) años.	1	Unidad	$ 49.500.000	$ 49.500.000	$ 0	$ 49.500.000
						Suministro de refrigerios	600	Unidad	$ 12.000	$ 7.200.000	$ 0	$ 7.200.000
						Adquisición de un Pendón (Logo programa)	1	Unidad	$ 118.000	$ 118.000	$ 0	$ 118.000
						Adquisición de Plegables de la ruta de	1200	Unidad	$ 3.000	$ 3.600.000	$ 0	$ 3.600.000

						Atención en casos de violencia, para personas OSIGD – LGBTIQ+						
						Adquisición de Prendas distintivas: Chalecos y camisetas bordados con los respectivos logos institucionales para los contratistas de programa OSIGD – LGBTIQ+	3	Unidad	$ 192.000	$ 576.000	$ 0	$ 576.000
						Adquisición de Bandera del Orgullo LGBTIQ+ Inclusiva (140 x 280 cm)	1	Unidad	$ 120.000	$ 120.000	$ 0	$ 120.000
						Adquisición de Bandera Trans (140 x 280 cm)	1	Unidad	$ 120.000	$ 120.000	$ 0	$ 120.000
						Adquisición de Pendón (Logo de la Mesa de participación Municipal)	1	Unidad	$ 118.000	$ 118.000	$ 0	$ 118.000
						Adquisición de Chalecos bordados con el logo de la Mesa de Participación Municipal.	15	Unidad	$ 132.000	$ 1.980.000	$ 0	$ 1.980.000
						Adquisición de Carnets de identificación como referentes de la Mesa de Participación Municipal	15	Unidad	$ 70.000	$ 1.050.000	$ 0	$ 1.050.000
				Total actividad 1						**$ 64.382.000**	**$ 0**	**$ 64.382.000**
				Actividad 2 Realizar seguimiento al Plan de Acción para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+	Documento de seguimiento	**Apoyo Operativo 1. Perfil:** Técnico y/o estar cursando 8 semestres de formación universitaria en cualquier área del conocimiento. **Experiencia:** Seis (6) meses de experiencia laboral.	1	Unidad	$ 29.700.000	$ 29.700.000	$ 0	$ 29.700.000

				Total actividad 2						**$ 29.700.000**	**$ 0**	**$ 29.700.000**
				Actividad 3 Realizar la conmemoración de fechas emblemáticas de la población LGBTIQ+	Divulgación	Suministro de refrigerios	600	Unidad	$ 12.000	$ 7.200.000	$ 0	$ 7.200.000
						Suministro de almuerzos	100	Unidad	$ 22.000	$ 2.200.000	$ 0	$ 2.200.000
						Alquiler de logística (sonido, carpas, sillas, mesas)	4	Unidad	$ 2.000.000	$ 8.000.000	$ 0	$ 8.000.000
						Alquiler de pantalla	1	Unidad	$ 800.000	$ 800.000	$ 0	$ 800.000
						Alquiler de juego de luces	1	Unidad	$ 280.000	$ 280.000	$ 0	$ 280.000
						Adquisición fotografías impresas a color en gran formato (50 x 70) cm	30	Unidad	$ 70.000	$ 2.100.000	$ 0	$ 2.100.000
						Adquisición de Marcos en madera (50X70 cms)	30	Unidad	$ 25.000	$ 750.000	$ 0	$ 750.000
						Adquisición de Velas	100	Unidad	$ 3.500	$ 350.000	$ 0	$ 350.000
						Adquisición de kits de aseo	200	Unidad	$ 35.000	$ 7.000.000	$ 0	$ 7.000.000
						Adquisición de Llaveros contramarcados con el logo institucional	500	Unidad	$ 4.200	$ 2.100.000	$ 0	$ 2.100.000
						Adquisición de Agendas contramarcadas con logos institucional	500	Unidad	$ 23.000	$ 11.500.000	$ 0	$ 11.500.000
						Adquisición de Lapiceros contramarcados con logos institucionales	500	Unidad	$ 3.800	$ 1.900.000	$ 0	$ 1.900.000
						Adquisición de Plegables con información sobre VIH/Sida	100	Unidad	$ 3.000	$ 300.000	$ 0	$ 300.000
				Total actividad 3						**$ 44.480.000**	**$ 0**	**$ 44.480.000**
Subtotal producto 1										**$ 138.562.000**	**$ 0**	**$ 138.562.000**
Transformar la cultura	MGA (4502035)	Número	1	**Actividad 4** Elaborar el	Documento de	**Apoyo Operativo 2. Perfil:** Técnico y/o	1	Unidad	$ 29.700.000	$ 29.700.000	$ 0	$ 29.700.000

institucional y ciudadana que reproduce los prejuicios y representaciones sociales negativas hacia las personas de los sectores LGBTIQ+ e identidades de género no heteronormativas	Documentos de planeación PDM 2.2.2 Seguimiento y ajuste a la política pública LBTIQ+			documento de plan de acción	planeación preliminar	estar cursando 8 semestres de formación universitaria en cualquier área del conocimiento. **Experiencia:** Seis (6) meses de experiencia laboral.						
				Total actividad 4						**$ 29.700.000**	**$ 0**	**$ 29.700.000**
				Actividad 5 Socializar el documento con los actores involucrados	Divulgación	Suministro de refrigerios	600	Unidad	$ 12.000	$ 7.200.000	$ 0	$ 7.200.000
				Total actividad 5						**$ 7.200.000**	**$ 0**	**$ 7.200.000**
Subtotal producto 2										**$ 36.900.000**	**$ 0**	**$ 36.900.000**
TOTAL PROYECTO										**$ 175.462.000**	**$ 0**	**$ 175.462.000**

CONSUELO AMPARO CHANTRE HOYOS
Secretaria de Gobierno Municipal y Participación Comunitaria

Formulador: Claudia Gallego – Contratista en formulación
Revisó: Consuelo Amparo Chantre Hoyos
Archivado en: PQR's Internas

14. CRONOGRAMA

PROYECTO RADICADO No.	25-9-19-001-02621
BPIN No.	
NOMBRE DEL PROYECTO:	ESTRATEGIAS PARA LA INCLUSIÓN DE LA POBLACIÓN OSIGD Y LGTBIQ+ EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN
NUMERO DE UNIDADES DE PRODUCTO A GENERAR:	Dos (2)
OBJETIVO GENERAL	DISMINUIR LA DISCRIMINACIÓN Y ESTIGMATIZACIÓN DE PERSONAS LGBTIQ+ EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN

Objetivos específicos	Productos	Actividad	MES 1	MES 2	MES 3	MES 4	MES 5	MES 6	MES 7	MES 8	MES 9	MES 10	MES 11
Incrementar el impacto de las intervenciones en materia de garantía de derechos de las personas de los sectores LGBTIQ+	**MGA** (4502038) Servicio de promoción de la garantía de derechos **PDM** 2.2.1 Estrategia de inclusión de comunidad LGBTIQ+	Actividad 1 Diseñar e implementar un Plan de Acción para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+											
		Actividad 2 Realizar seguimiento al Plan de Acción para la garantía de derechos de las personas LGBTIQ+											
		Actividad 3 Realizar la conmemoración de fechas emblemáticas de la población LGBTIQ+											
Transformar la cultura institucional y ciudadana que reproduce los prejuicios y	**MGA** (4502035) Documentos de planeación	Actividad 4 Elaborar el documento de plan de acción											

representaciones sociales negativas hacia las personas de los sectores LGBTIQ+ e identidades de género no heteronormativas	**PDM** 2.2.2 Seguimiento y ajuste a la política pública LBTIQ+	Actividad 5 Socializar el documento con los actores involucrados											

CONSUELO AMPARO CHANTRE HOYOS
Secretaria de Gobierno Municipal y Participación Comunitaria

Formulador: Claudia Gallego – Contratista en formulación
Revisó: Consuelo Amparo Chantre Hoyos
Archivado en: PQR's Internas